

ПРОТОКОЛ № 2
засідання робочої групи з питань перегляду розпоряджень голови
облдержадміністрації, що є регуляторними актами

м. Краматорськ

20 грудня 2021 року

Керівник робочої групи: МОРОЗ Ігор.

Секретар робочої групи: КОХ Юлія.

Присутні члени робочої групи: ВОЛОШИНА Маргарита, ВОРОБ'ЄНКО Надія, ДУДНІК Алла, ЄГОРСЬКА Наталія, ЛЮБЧЕНКО Марина, МАР'ЯНЕНКО Геннадій, САВІНОВА Світлана, СТАРОЛАТКА Ігор, ФЕТІЩЕНКО Євгенія.

Запрошені особи:

ГУДІНОВ Дмитро – заступник начальника управління – начальник відділу з питань раціонального використання галузевих ресурсів управління вугільної промисловості та енергетики департаменту розвитку базових галузей промисловості облдержадміністрації;

ТАРАНЕНКО Тетяна – заступник директора – начальник управління вугільної промисловості та енергетики департаменту розвитку базових галузей промисловості облдержадміністрації;

ШУПИК Ольга – начальник відділу організації призначення субсидій Департаменту соціального захисту населення облдержадміністрації.

ПОРЯДОК ДЕННИЙ:

1. Про відкриття засідання робочої групи з питань перегляду розпоряджень голови облдержадміністрації, що є регуляторними актами. Вступне слово.

Ігор МОРОЗ
Керівник робочої групи

2. Про вирішення питання доцільності розробки регуляторного акта щодо регулювання цін на вугілля та вугільні брикети, що відпускаються населенню області для побутових потреб, та визнання таким, що втратило чинність, розпорядження голови облдержадміністрації від 09.04.1999 № 195 «Про порядок формування роздрібних цін на вугілля та вугільні брикети, які реалізуються населенню та внесення змін до розпорядження голови облдержадміністрації від 25.09.98 № 590», зареєстрованого в Донецькому обласному управлінні юстиції 20.04.1999 за № 43/359.

Маргарита ВОЛОШИНА
Член робочої групи

3. Про розгляд проблемних питань розробки регуляторного акта щодо встановлення тарифів на платні послуги, що надають лікувально-профілактичні державні і комунальні заклади охорони здоров'я, та визнання таким, що втратило чинність, розпорядження голови облдержадміністрації від 25.09.1998 № 590 «Про

регулювання тарифів на окремі види послуг», зареєстрованого в Донецькому обласному управлінні юстиції 02.10.1998 за № 78/387.

Алла ДУДНІК
Член робочої групи

4. Про підведення підсумків засідання робочої групи з питань перегляду розпоряджень голови облдержадміністрації, що є регуляторними актами. Заключне слово.

Ігор МОРОЗ
Керівник робочої групи

1. Про відкриття засідання робочої групи з питань перегляду розпоряджень голови облдержадміністрації, що є регуляторними актами. Вступне слово.

СЛУХАЛИ:

МОРОЗ Ігор привітав членів робочої групи з питань перегляду розпоряджень голови облдержадміністрації, що є регуляторними актами, та ознайомив з порядком денним засідання.

Доповів, що на попередньому засіданні робочої групи з питань перегляду розпоряджень голови облдержадміністрації, що є регуляторними актами, 07.09.2021 департаменту розвитку базових галузей промисловості облдержадміністрації доручено розробити регуляторний акт з питання регулювання цін на вугілля та вугільні брикети, що відпускаються населенню області для побутових потреб, та визнання таким, що втратило чинність, розпорядження голови облдержадміністрації від 09.04.1999 № 195 «Про порядок формування роздрібних цін на вугілля та вугільні брикети, які реалізуються населенню та внесення змін до розпорядження голови облдержадміністрації від 25.09.98 № 590», а департаменту охорони здоров'я облдержадміністрації – регуляторний акт з питання встановлення тарифів на платні послуги, що надають лікувально-профілактичні державні і комунальні заклади охорони здоров'я, та визнання таким, що втратило чинність, розпорядження голови облдержадміністрації від 25.09.1998 № 590 «Про регулювання тарифів на окремі види послуг».

За його резолюцією до листа департаменту розвитку базових галузей промисловості облдержадміністрації від 05.10.2021 розроблення регуляторного акта стосовно регулювання цін на вугілля та вугільні брикети, що відпускаються населенню області для побутових потреб, передоручено департаменту економіки облдержадміністрації.

Згідно з протокольним дорученням заступника голови облдержадміністрації Вадима ФІЛАШКІНА за підсумками робочої наради щодо вирішення проблемних питань щодо опрацювання питання самоокупності утримання КНП «Донецький регіональний центр спортивної медицини» (м. Бахмут) зі збереженням переліку послуг, що ним надаються, від 01.12.2021 департаменту охорони здоров'я облдержадміністрації доручено підготувати проєкт розпорядження голови облдержадміністрації, керівника обласної військово-цивільної адміністрації «Про встановлення тарифів на платні послуги, що надаються комунальними закладами охорони здоров'я, що знаходяться у спільній власності сіл, селищ, міст, що перебувають в управлінні Донецької обласної ради» у термін до 20.12.2021.

Станом на поточну дату проекти регуляторних актів на погодження не надано, до планів діяльності облдержадміністрації з підготовки проектів регуляторних актів не включено. Отже, запропоновано виконавцям інформувати стосовно порушених питань у послідовності, визначеній порядком денним.

Заперечень щодо порядку денного не надійшло.

ВИРІШИЛИ:

Затвердити порядок денний та перейти до розгляду затверджених питань.

2. Про вирішення питання доцільності розробки регуляторного акта щодо регулювання цін на вугілля та вугільні брикети, що відпускаються населенню області для побутових потреб, та визнання таким, що втратило чинність, розпорядження голови облдержадміністрації від 09.04.1999 № 195 «Про порядок формування роздрібних цін на вугілля та вугільні брикети, які реалізуються населенню та внесення змін до розпорядження голови облдержадміністрації від 25.09.98 № 590», зареєстрованого в Донецькому обласному управлінні юстиції 20.04.1999 за № 43/359.

СЛУХАЛИ:

ВОЛОШИНА Маргарита доповіла, що метою державного регулювання нормативу рентабельності на паливно-енергетичні ресурси є недопущення завищення цін на вугілля та вугільні брикети, які реалізуються населенню, та забезпечення соціального захисту населення області.

За інформацією департаменту розвитку базових галузей промисловості облдержадміністрації з 1997 по 2013 роки на території регіону функціонувало ВАТ «Облпаливо» (у 2013 році Господарським судом Донецької області визнано банкрутом), яке мало паливні склади в населених пунктах області та здійснювало реалізацію палива споживачам, у тому числі населенню. На цей час централізованої системи постачання вугільного пального для потреб населення не існує, реалізацію палива здійснюють численні суб'єкти малого підприємництва. За результатами останнього відстеження результативності діючого регуляторного акта (за період 2018 – 2020 років), виходячи із матеріалів органів місцевого самоврядування та Головного управління ДПС у Донецькій області, основними постачальниками вугілля населенню були понад 40 суб'єктів господарювання. Крім того, деякими територіальними громадами поінформовано взагалі про відсутність даних про окремих постачальників вугілля.

За інформацією з мережі Інтернет та інших відкритих джерел, на сьогодні ціна на вугілля, яке пропонується на ринку для побутових потреб, складає орієнтовно 2500 – 4000 грн за тону в залежності від марки, фракції та зольності вугілля, відстані транспортування. В нинішніх умовах динаміка ціни на вугілля визначається насамперед кон'юнктурою ринку, а не суб'єктивним ціноутворенням його учасників (у поточному році зростання ціни на вугільну продукцію обумовлено дефіцитом вугілля, особливо в опалювальний період при зростанні потреби у тепловій генерації та недостатньому рівні вуглевидобутку вітчизняних підприємств).

Стосовно соціальної захищеності населення області від безпідставного підвищення цін на вугілля для побутових цілей – на сьогодні існують три напрями державної підтримки:

Гірничий закон України встановлює передумови надання державної підтримки суб'єктам гірничих відносин (окремим категоріям громадян – працівникам і пенсіонерам гірничих підприємств, членам сімей загиблих працівників тощо) у вигляді субсидій, пільг, компенсацій, допомоги тощо (чисельність отримувачів на 2021 рік складає 30,8 тис. осіб, план постачання палива – 163,7 тис. тонн: з початку року населенню вивезено 99,8 тис. тонн вугілля (61% річної потреби); річною або піврічною нормою палива забезпечено 19,8 тис осіб (64%):

Положення про порядок призначення житлових субсидій, затверджене постановою Кабінету Міністрів України від 21.10.1995 № 848, передбачає житлові субсидії на придбання скрапленого газу, твердого та рідкого пічного побутового палива (за інформацією Департаменту соціального захисту населення облдержадміністрації отримувачами є 13,8 тис. осіб; загальна сума наданих субсидій з початку року – 54,2 млн грн);

Порядок надання пільг на оплату житлово-комунальних послуг, придбання твердого палива і скрапленого газу у грошовій формі, затверджений постановою Кабінету Міністрів України від 17.04.2019 № 373, передбачає пільги на придбання твердого побутового палива (у 2021 році отримувачами є близько 5,0 тис. осіб; за 10 місяців поточного року сума пільг склала 11,3 млн грн).

Отже, після прийняття у 1999 році регуляторного акта на державному рівні запроваджено низку інших заходів, що певною мірою забезпечують соціальний захист населення.

Зауважимо, що постановою Кабінету Міністрів України від 25.12.1996 № 1548 «Про встановлення повноважень органів виконавчої влади та виконавчих органів міських рад щодо регулювання цін (тарифів)» обласним державним адміністраціям надано повноваження стосовно встановлення торговельних надбавок та нормативів рентабельності на паливно-енергетичні ресурси. При цьому Законом України «Про ціни та ціноутворення» передбачено, що державні регульовані ціни запроваджуються на товари, які справляють визначальний вплив на загальний рівень і динаміку цін, мають істотну соціальну значущість, виробляються суб'єктами, які займають монопольне (домінуюче) становище на ринку, а також можуть запроваджуватися на товари суб'єктів господарювання, які порушують вимоги законодавства про захист економічної конкуренції.

В умовах відсутності на ринку вугілля централізованого постачання палива для потреб населення, можливість відстеження численних суб'єктів підприємництва та здійснення контролю за дотриманням ними нормативу рентабельності є предметом додаткового обговорення. Встановлення нормативу рентабельності на паливно-енергетичні ресурси, що відпускаються населенню, може не мати очікуваного позитивного ефекту.

Враховуючи вищевикладене, виникла необхідність додаткового опрацювання на засіданні робочої групи з питань перегляду розпоряджень голови облдержадміністрації, що є регуляторними актами, питання доцільності регулювання цін на вугілля та вугільні брикети, що відпускаються населенню області для побутових потреб, спільно із запрошеними представниками структурних підрозділів облдержадміністрації.

ВИСТУПИЛИ:

Тетяна ТАРАНЕНКО висловила позицію департаменту розвитку базових галузей промисловості облдержадміністрації, до завдань якого належить реалізація

державної політики у паливно-енергетичному комплексі, стосовно недоцільності розробки акта щодо встановлення нормативу рентабельності на вугілля та вугільні брикети, що відпускаються населенню для побутових потреб, зважаючи на наступне:

ціна на вугілля та вугільну продукцію не підлягає державному регулюванню, оскільки вугільнодобувні підприємства не відносяться до природних монополій:

відсутні методика, механізми відстеження та контролю діяльності вугільнодобувних підприємств щодо встановлення нормативу рентабельності;

на державному рівні забезпечено надання державних соціальних гарантій пільговим категоріям громадян щодо забезпечення їх вугіллям на побутові потреби.

Звернення громадян щодо порушень суб'єктами господарювання, які реалізують вугільну продукцію населенню, при застосуванні встановленого розпорядженням голови облдержадміністрації від 09.04.1999 № 195 «Про порядок формування роздрібних цін на вугілля та вугільні брикети, які реалізуються населенню та внесення змін до розпорядження голови облдержадміністрації від 25.09.98 № 590», зареєстрованого в Донецькому обласному управлінні юстиції 20.04.1999 за № 43/359, рівня рентабельності не надходили.

Відбулося обговорення питання.

ВИРІШИЛИ:

Департаменту економіки облдержадміністрації підготувати проєкт розпорядження голови облдержадміністрації, керівника обласної військово-цивільної адміністрації про визнання таким, що втратило чинність, розпорядження голови облдержадміністрації від 09.04.1999 № 195 «Про порядок формування роздрібних цін на вугілля та вугільні брикети, які реалізуються населенню та внесення змін до розпорядження голови облдержадміністрації від 25.09.98 № 590», зареєстрованого в Донецькому обласному управлінні юстиції 20.04.1999 за № 43/359, відповідно до чинного законодавства.

3. Про розгляд проблемних питань розробки регуляторного акта щодо встановлення тарифів на платні послуги, що надають лікувально-профілактичні державні і комунальні заклади охорони здоров'я, та визнання таким, що втратило чинність, розпорядження голови облдержадміністрації від 25.09.1998 № 590 «Про регулювання тарифів на окремі види послуг», зареєстрованого в Донецькому обласному управлінні юстиції 02.10.1998 за № 78/387.

СЛУХАЛИ:

ДУДНІК Алла доповіла, що в умовах проведення медичної реформи важливим джерелом додаткових коштів для системи охорони здоров'я є платні послуги, які надаються комунальними закладами охорони здоров'я. Згідно з розпорядженням голови облдержадміністрації від 25.09.1998 № 590 «Про регулювання тарифів на окремі види послуг», зареєстрованого в Донецькому обласному управлінні юстиції 02.10.1998 за № 78/387, облдержадміністрацією регулюються тарифи на платні медичні послуги шляхом встановлення граничного рівня рентабельності, яке необхідно скасувати у зв'язку з застарілою нормативно-правовою базою.

Докладно вивчивши питання надання платних послуг закладами охорони здоров'я, департамент охорони здоров'я облдержадміністрації дійшов висновку про недоцільність розробки регуляторного акта з встановлення тарифів на платні послуги, що надаються закладами охорони здоров'я, з огляду на наступне.

На сьогодні відсутня уніфікована методика розрахунку вартості послуги з медичного обслуговування. Тарифи повинні бути економічно обґрунтованими. В такому разі необхідно зробити аналіз фактичних витрат закладів охорони здоров'я за попередні роки. Але в теперішніх умовах, коли відбулись зміни фінансового механізму системи охорони здоров'я, а з нового року буде підвищена заробітна плата медичному персоналу до 20,0 тис. грн та 13,5 тис. грн, використовувати дані попередніх років як базові показники неможливо. Крім того, постановою Кабінету Міністрів України № 1548 «Про встановлення повноважень органів виконавчої влади та виконавчих органів міських рад щодо регулювання цін (тарифів)» в основному регулювались тарифи на зубопротезування, медичні огляди, профілактичний наркологічний огляд, обов'язковий попередній та періодичний психіатричний медичний огляд, перебування в палаті підвищеного комфорту, видача копії довідки про проходження медичного огляду, проведення передрейсових і післярейсових медичних оглядів водіїв.

Відповідно до Закону України «Основи законодавства України про охорону здоров'я» заклади охорони здоров'я можуть використовувати для підвищення рівня якості медичного обслуговування населення кошти, отримані від юридичних та фізичних осіб, якщо інше не встановлено законом. Заклади охорони здоров'я встановлюють плату за послуги з медичного обслуговування, що надаються поза договорами про медичне обслуговування населення, укладеними з головними розпорядниками бюджетних коштів, у порядку, встановленому законом.

У зв'язку з цим, регулюванню (встановленню) підлягає велика кількість тарифів. Наприклад, у комунальній лікувально-профілактичній установі «Донецьке обласне клінічне територіальне медичне об'єднання» нараховується 114 видів медичних послуг, які вони хотіли б надавати за плату. Кількість закладів, які надають платні послуги, біля 60. Для виконання роботи необхідно створювати додатковий підрозділ в департаменті охорони здоров'я облдержадміністрації.

Враховуючи викладене, встановити рівень рентабельності неможливо через відсутність базових показників, встановлювати тарифи окремого закладу охорони здоров'я недоцільно у зв'язку з великою кількістю медичних послуг та постійними змінами в економіці (заробітна плата, комунальні послуги, інфляційні процеси).

Наразі зареєстровано законопроект про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо удосконалення надання медичної допомоги, згідно з яким пропонується внести зміни до Закону України «Основи законодавства України про охорону здоров'я» в частині фінансового забезпечення охорони здоров'я, а саме:

заклади охорони здоров'я державної та комунальної форм власності можуть надавати послуги з медичного обслуговування, які не покриваються програмою медичних гарантій з медичного обслуговування населення, та в інших випадках, встановлених законодавством, за плату від юридичних і фізичних осіб:

заклади охорони здоров'я державної та комунальної форм власності самостійно встановлюють плату за послуги з медичного обслуговування.

Відповідно до Положення про департамент охорони здоров'я Донецької облдержадміністрації, затвердженого розпорядженням голови облдержадміністрації, керівника обласної військово-цивільної адміністрації від 06.12.2018 № 1469/5-18, питання щодо розробки регуляторного акта з регулювання (встановлення) тарифів на платні послуги, що надають лікувально-профілактичні державні і комунальні заклади охорони здоров'я, не відносяться до компетенції департаменту охорони здоров'я облдержадміністрації.

Згідно із розпорядженням голови облдержадміністрації від 25.09.1998 № 590 «Про регулювання тарифів на окремі види послуг», зареєстрованого в Донецькому обласному управлінні юстиції 02.10.1998 за № 78/387, департаменту економіки облдержадміністрації доручено здійснювати декларування зміни тарифів на газ скраплений, що реалізується населенню. Крім того, зазначеним розпорядженням регулюються тарифи на платні медичні послуги шляхом встановлення граничного рівня рентабельності. Враховуючи, що розробником зазначеного регуляторного акта є департамент економіки облдержадміністрації, вважаємо за доцільне підготовку проєкту розпорядження голови облдержадміністрації, керівника обласної військово-цивільної адміністрації про визнання таким, що втратило чинність, розпорядження голови облдержадміністрації від 25.09.1998 № 590 «Про регулювання тарифів на окремі види послуг» доручити департаменту економіки облдержадміністрації.

ВИСТУПИЛИ:

Надія ВОРОБ'ЄНКО, Євгенія ФЕТИЩЕНКО зауважили, що постановою Кабінету Міністрів України від 25.12.1996 № 1548 «Про встановлення повноважень органів виконавчої влади та виконавчих органів міських рад щодо регулювання цін (тарифів)» затверджені повноваження обласних державних адміністрацій щодо регулювання (встановлення) тарифів на платні послуги, що надають лікувально-профілактичні державні і комунальні заклади охорони здоров'я.

Перелік платних послуг, які надаються в державних і комунальних закладах охорони здоров'я та вищих медичних навчальних закладах, затверджений постановою Кабінету Міністрів України від 17.09.1996 № 1138, а Методика розрахунку вартості послуги з медичного обслуговування – постановою Кабінету Міністрів України від 27.12.2017 № 1075.

Ігор МОРОЗ порушив питання впровадження платних послуг населенню КНП «Донецький регіональний центр спортивної медицини». Запропонував отримати інформацію про виконання протокольних доручень за підсумками робочої наради щодо вирішення проблемних питань щодо опрацювання питання самоокупності утримання КНП «Донецький регіональний центр спортивної медицини» (м.Бахмут) зі збереження переліку послуг, що ними надаються, від 01.12.2021 стосовно можливості КНП «Донецький регіональний центр спортивної медицини» самостійно визначати перелік категорій громадян, яким можуть надаватися медичні послуги, встановлювати тарифи та платні послуги, що не передбачені договорами з Національною службою здоров'я України, а також надати послуги, не передбачені переліком платних послуг, які надаються в державних і комунальних закладах охорони здоров'я та вищих медичних навчальних закладах, затвердженим постановою Кабінету Міністрів України від 17.09.1996 № 1138, визначення питання належності КНП «Донецький регіональний центр спортивної медицини» до лікувально-профілактичних закладів.

Відбулося обговорення питання. Члени робочої групи підтримали пропозицію керівника робочої групи.

ВИРІШИЛИ:

1. Департаменту економіки облдержадміністрації, департаменту охорони здоров'я облдержадміністрації звернутися до КНП «Донецький регіональний центр спортивної медицини» з метою отримання інформації про виконання протокольних доручень за підсумками робочої наради стосовно вирішення проблемних питань щодо

опрацювання питання самоокупності утримання КНП «Донецький регіональний центр спортивної медицини» (м.Бахмут) зі збереження переліку послуг, що ними надаються, від 01.12.2021.

2. Департаменту охорони здоров'я облдержадміністрації з урахуванням отриманої інформації КНП «Донецький регіональний центр спортивної медицини» надати департаменту економіки облдержадміністрації пропозиції щодо необхідності подальшого регулювання (встановлення) облдержадміністрацією тарифів на платні послуги, що надають лікувально-профілактичні державні і комунальні заклади охорони здоров'я.

3. Департаменту економіки облдержадміністрації на підставі інформації департаменту охорони здоров'я облдержадміністрації, КНП «Донецький регіональний центр спортивної медицини» підготувати відповідний проєкт розпорядження голови облдержадміністрації, керівника обласної військово-цивільної адміністрації або винести порушене питання для розгляду на черговому засіданні робочої групи з питань перегляду розпоряджень голови облдержадміністрації, що є регуляторними актами, та запросити управління фізичної культури та спорту облдержадміністрації прийняти участь у відповідному засіданні.

4. Про підведення підсумків засідання робочої групи з питань перегляду розпоряджень голови облдержадміністрації, що є регуляторними актами. Заключне слово.

Ігор МОРОЗ підвів підсумки засідання робочої групи. Подякував за плідну співпрацю.

Керівник робочої групи



Ігор МОРОЗ

Секретар робочої групи

Юлія КОХ