

**ПРОТОКОЛ № 1**  
**засідання робочої групи з питань перегляду розпоряджень голови**  
**облдержадміністрації, що є регуляторними актами**

м. Краматорськ

07 вересня 2021 року

Голова робочої групи: МОРОЗ Ігор.

Секретар робочої групи: КОХ Юлія.

Присутні члени робочої групи: ВОЛОШИНА Маргарита, ВОРОБ'ЄНКО Надія, ЄГОРСЬКА Наталія, МАР'ЯНЕНКО Геннадій, САВІНОВА Світлана, СТАРОЛАТКА Ігор, ФЕТШЕНКО Євгенія.

Запрошені особи:

ГУДІНОВ Дмитро – заступник начальника управління – начальник відділу з питань раціонального використання галузевих ресурсів управління вугільної промисловості та енергетики департаменту розвитку базових галузей промисловості облдержадміністрації;

ГЛУЩЕНКО Андрій – начальник відділу транспортної інфраструктури та зв'язку управління розвитку транспортної інфраструктури департаменту розвитку базових галузей промисловості облдержадміністрації;

ЕТЕНКО Юлія – головний спеціаліст-юристоконсульт юридичного сектору департаменту економіки облдержадміністрації;

КОЛЕСНИКОВ Олександр – начальник Східного відділу ДРС (в режимі відеоконференції);

СМИРНОВА Наталя – головний спеціаліст планово-економічного відділу управління економіки та фінансів департаменту охорони здоров'я облдержадміністрації;

СТЕЛЬМАШОНОК Алла – начальник відділу навчальних закладів, післядипломної освіти, мобілізаційної роботи, ресурсного та правового забезпечення департаменту охорони здоров'я облдержадміністрації.

**ПОРЯДОК ДЕННИЙ:**

1. Про відкриття засідання робочої групи з питань перегляду розпоряджень голови облдержадміністрації, що є регуляторними актами. Вступне слово.

Ігор МОРОЗ

Голова робочої групи

2. Про перегляд регуляторного акта – розпорядження голови облдержадміністрації від 09 квітня 1999 року № 195 «Про порядок формування роздрібних цін на вугілля та вугільні брикети, які реалізуються населенню та внесення змін до розпорядження голови облдержадміністрації від 25.09.98 № 590»,

зареєстрованого в Донецькому обласному управлінні юстиції 20 квітня 1999 року за № 43/359.

Маргарита ВОЛОШИНА  
Член робочої групи

3. Про перегляд регуляторного акта – розпорядження голови облдержадміністрації від 15 листопада 2006 року № 550 «Про регулювання цін на дрова паливні, що відпускаються населенню для побутових потреб», зареєстрованого в Донецькому обласному управлінні юстиції 28 листопада 2006 року за № 106/1434.

Маргарита ВОЛОШИНА  
Член робочої групи

4. Про перегляд регуляторного акта – розпорядження голови облдержадміністрації від 25 вересня 1998 року № 590 «Про регулювання тарифів на окремі види послуг», зареєстрованого в Донецькому обласному управлінні юстиції 02 жовтня 1998 року за № 78/387.

Ігор СТАРОЛАТКА  
Член робочої групи

5. Про перегляд регуляторного акта – розпорядження голови облдержадміністрації від 28 квітня 2009 року № 190 «Про затвердження Умов проведення конкурсу щодо визначення підприємства (організації) для здійснення функцій робочого органу», зареєстрованого в Головному управлінні юстиції у Донецькій області 08 травня 2009 року за № 41/1675 (із змінами).

Андрій ГЛУЩЕНКО  
начальник відділу транспортної інфраструктури та зв'язку управління розвитку транспортної інфраструктури департаменту розвитку базових галузей промисловості облдержадміністрації

6. Про перегляд регуляторного акта – розпорядження голови облдержадміністрації, керівника обласної військово-цивільної адміністрації від 03 листопада 2016 року № 953 «Про Порядок проведення конкурсу на право оренди та Методику розрахунку орендної плати за оренду майна спільної власності територіальних громад сіл, селищ, міст, що перебуває в управлінні обласної ради», зареєстрованого в Головному управлінні юстиції у Донецькій області 12 грудня 2016 року за № 128/2196.

ВОРОБ'СНКО Надія  
Член робочої групи

7. Про підведення підсумків засідання робочої групи з питань перегляду розпоряджень голови облдержадміністрації, що є регуляторними актами. Заключне слово.

Ігор МОРОЗ  
Голова робочої групи

**1. Про відкриття засідання робочої групи з питань перегляду розпоряджень голови облдержадміністрації, що є регуляторними актами. Вступне слово.**

СЛУХАЛИ:

МОРОЗ Ігор привітав членів робочої групи з питань перегляду розпоряджень голови облдержадміністрації, що є регуляторними актами, та ознайомив з порядком денним засідання.

Доповів, що забезпечення прозорого та ефективного регулювання діяльності суб'єктів господарювання визначено однією із стратегічних цілей за напрямом «Регуляторне середовище» Національної економічної стратегії на період до 2030 року, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України 03 березня 2021 року № 179. Вбачається, що досягнути її можливо за умови покращення загального бізнес-клімату шляхом 100 відсоткового перегляду нормативно-правових актів, що регулюють господарську діяльність.

З огляду на зазначене, при Державній регуляторній службі України утворена міжрегіональна робоча група з питань здійснення державної регуляторної політики та проведення дерегуляції у сфері господарської діяльності на регіональному та місцевому рівнях, яка доручила територіальним органам ДРС спільно з облдержадміністраціями організувати перегляд існуючих регуляторних актів на усіх рівнях в межах відповідної області.

З метою виконання доручення запропонував на засіданні робочої групи з питань перегляду розпоряджень голови облдержадміністрації, що є регуляторними актами, розглянути, згідно із порядком денним, кожен регуляторний акт облдержадміністрації окремо та прийняти одне з наступних рішень щодо нього: залишити без змін, привести у відповідність до законодавства або розглянути можливість визнати регуляторний акт таким, що втратив чинність.

Заперечень щодо порядку денного не надійшло.

ВИРІШИЛИ:

Затвердити порядок денний та перейти до розгляду затверджених питань.

**2. Про перегляд регуляторного акта – розпорядження голови облдержадміністрації від 09 квітня 1999 року № 195 «Про порядок формування роздрібних цін на вугілля та вугільні брикети, які реалізуються населенню та внесення змін до розпорядження голови облдержадміністрації від 25.09.98 № 590», зареєстрованого в Донецькому обласному управлінні юстиції 20 квітня 1999 року за № 43/359.**

СЛУХАЛИ:

ВОЛОШИНА Маргарита доповіла, що розпорядження голови облдержадміністрації від 09 квітня 1999 року № 195 «Про порядок формування роздрібних цін на вугілля та вугільні брикети, які реалізуються населенню, та внесення змін до розпорядження голови облдержадміністрації від 25.09.98 № 590», зареєстроване в Донецькому обласному управлінні юстиції 20 квітня 1999 року за № 43/359, прийнято на виконання постанови Кабінету Міністрів України від 25 грудня 1996 року № 1548 «Про встановлення повноважень органів виконавчої влади та виконавчих органів міських рад щодо регулювання цін (тарифів)», з метою

недопущення завищення цін на вугілля та вугільні брикети, які реалізуються населенню, забезпечення соціального захисту населення.

Розпорядженням запроваджено державне регулювання цін на вугілля та вугільні брикети шляхом визначення порядку формування роздрібних цін на цю продукцію виходячи з ціни постачальника вугілля, витрат по його доставці до місця зберігання та складських витрат, прибутку з урахуванням рентабельності у розмірі до 10% до власних складських витрат та податку на додану вартість.

Періодичне відстеження результативності регуляторного акту здійснюється методом моніторингу цін на вугілля, яке реалізується населенню для побутових потреб, та здійснення порівняльного аналізу на основі даних щодо:

постачальників вугільної продукції та середніх цін на окремі марки сортового вугілля, що реалізується населенню для побутових потреб;

інформації щодо сплати коштів до державного та місцевих бюджетів підприємствами, які реалізують вугільну продукцію, наданої Головним управлінням ДПС України у Донецькій області;

інформації про результати здійснення державного контролю за дотриманням вимог щодо формування, встановлення та застосування державних регульованих цін постачальниками вугільної продукції для потреб населення, наданої Головним управлінням Держпродспоживслужби в Донецькій області.

За результатами останнього відстеження результативності регуляторного акту (за період 2018 – 2020 роки) виходячи з матеріалів, наданих територіальними громадами області, основними постачальниками вугілля, що реалізується населенню області, були понад 40 суб'єктів господарювання, а також деякі регіональні вугледобувні підприємства. Крім того, наявна інформація про відсутність даних про найменування окремих постачальників вугілля для потреб населення в громадах.

За даними Головного управління статистики у Донецькій області зростання середніх цін на кам'яне вугілля за вказаний період склало 11,6%. Темп зростання надходжень до бюджетів всіх рівнів склав 103,0% (за даними ГУ ДПС у Донецькій області).

За інформацією Головного управління Держпродспоживслужби в Донецькій області звернення з питань порушення державної дисципліни цін в частині правильності застосування встановленого граничного рівня рентабельності у розмірі до 10% суб'єктами господарювання, які реалізують продукцію населенню, не надходили.

На дату прийняття регуляторного акта – 1998 рік, основним постачальником вугілля, що реалізується населенню в області, було ВАТ «Облпаливо». Підприємство припинило свою роботу у 2013 році. З 2003 по 2017 роки на цьому ринку також діяло КП «Донпостачкомплект», підпорядковане департаменту розвитку базових галузей промисловості облдержадміністрації, основною метою діяльності якого визначено забезпечення населення та промислових підприємств вугільною продукцією. На цей час КП «Донпостачкомплект» змінило вид діяльності (нова назва підприємства КП ДОР «ЦЕНТР МОНІТОРИНГУ ДОВКІЛЛЯ»).

За даними департаменту розвитку базових галузей промисловості облдержадміністрації державні вугледобувні підприємства не реалізують паливо для потреб населення, а реалізація вугільної продукції для промислових споживачів здійснюється через ДП «Укрвугілля» або за прямими договорами. Разом з цим, вугледобувні підприємства здійснюють надання пільгового побутового палива для потреб окремих категорій населення, визначених Гірничим законом України

(працівникам і пенсіонерам гірничих підприємств, членам сімей загиблих гірників тощо). Надання державними вугледобувними підприємствами вугілля для побутових потреб іншим категоріям населення чинним законодавством не передбачено.

Таким чином, на теперішній час змінилась ситуація на ринку постачання вугілля для побутових потреб населення. Основними постачальниками, які здійснюють реалізацію вугілля населенню для побутових потреб, є приватні підприємства та окремі вугледобувні підприємства, переліки яких по громадах не співпадають.

Отже, враховуючи відсутність оригіналу регуляторного акта (вся службова документація втрачена внаслідок захоплення 06 квітня 2014 року будівлі Донецької обласної державної адміністрації незаконними збройними формуваннями) та зміни на ринку постачання вугільного палива для побутових потреб населення, є необхідність визнати таким, що втратило чинність, розпорядження голови облдержадміністрації від 09 квітня 1999 року № 195 «Про порядок формування роздрібних цін на вугілля та вугільні брикети, які реалізуються населенню та внесення змін до розпорядження голови облдержадміністрації від 25.09.98 № 590», зареєстроване в Донецькому обласному управлінні юстиції 20 квітня 1999 року за № 43/359, та розглянути питання за участі профільного структурного підрозділу облдержадміністрації – департаменту розвитку базових галузей промисловості облдержадміністрації щодо доцільності встановлення нормативу рентабельності на паливно-енергетичні ресурси (вугілля та вугільні брикети), що відпускаються населенню для побутових потреб, шляхом прийняття нового відповідного розпорядження.

**ВИСТУПИЛИ:**

Заступник начальника управління – начальник відділу з питань раціонального використання галузевих ресурсів управління вугільної промисловості та енергетики департаменту розвитку базових галузей промисловості облдержадміністрації ГУДІНОВ Дмитро.

Начальник Східного відділу ДРС КОЛЕСНИКОВ Олександр.

Підтримали пропозицію доповідача.

**ВИРІШИЛИ:**

Департаменту розвитку базових галузей промисловості облдержадміністрації підготувати проєкт розпорядження голови облдержадміністрації, керівника обласної військово-цивільної адміністрації про встановлення нормативу рентабельності на паливно-енергетичні ресурси (вугілля та вугільні брикети), що відпускаються населенню для побутових потреб, та визнання таким, що втратило чинність, розпорядження голови облдержадміністрації від 09 квітня 1999 року № 195 «Про порядок формування роздрібних цін на вугілля та вугільні брикети, які реалізуються населенню та внесення змін до розпорядження голови облдержадміністрації від 25.09.98 № 590», зареєстрованого в Донецькому обласному управлінні юстиції 20 квітня 1999 року за № 43/359, відповідно до чинного законодавства.

**3. Про перегляд регуляторного акта – розпорядження голови облдержадміністрації від 15 листопада 2006 року № 550 «Про регулювання цін на дрова паливні, що відпускаються населенню для побутових потреб», зареєстрованого в Донецькому обласному управлінні юстиції 28 листопада 2006 року за № 106/1434.**

## СЛУХАЛИ:

ВОЛОШИНА Маргарита доповіла, що розпорядження голови облдержадміністрації від 15 листопада 2006 року № 550 «Про регулювання цін на дрова паливні, що відпускаються населенню для побутових потреб», зареєстроване у Донецькому обласному управлінні юстиції 28 листопада 2006 року за № 106/1434 прийнято з метою запровадження державного регулювання цін на дрова паливні, що відпускаються населенню для побутових потреб, відповідно до постанови Кабінету Міністрів України від 25 грудня 1996 року № 1548 «Про встановлення повноважень органів виконавчої влади та виконавчих органів міських рад щодо регулювання цін (тарифів)», шляхом встановлення граничного нормативу рентабельності на дрова паливні, що відпускаються населенню для побутових потреб, у розмірі 5% фактичної собівартості заготівлі дров.

Проведення відстеження результативності регуляторного акту здійснюється на підставі аналізу показників фінансово-господарської діяльності Донецького обласного управління лісового та мисливського господарства, що здійснює реалізацію дров паливних населенню для побутових потреб, до складу якого входять 5 лісгосподарських підприємств: ДП «Великоанадольське лісове господарство», ДП «Лиманський лісгосп», ДП «Покровський лісгосп», ДП «Приазовський лісгосп», ДП «Слов'янський лісгосп».

За підсумками останнього періодичного відстеження (за 2017 – 2019 роки) по лісгосподарських підприємствах наявне скорочення обсягу заготівлі дров на 30,0%.

Збільшення зростання рівня цін на дрова паливні, що відпускаються населенню для побутових потреб, пов'язане із збільшенням витрат на заготівлю. Зростання фактичної собівартості 1 м<sup>3</sup> заготівлі дров паливних обумовлено насамперед зростанням заробітної плати та відрахувань на соціальні заходи. При цьому спостерігалася ситуація, коли середня відпускна ціна дров паливних населенню для побутових потреб (420,77 грн) не перевищувала собівартості заготівлі дров (516,8 грн), і складала 80,0% від її суми.

Обсяг сплачених податків та зборів до бюджетів всіх рівнів Донецького обласного управління лісового та мисливського господарства за вказаний період зріс на 11,5%.

В середньому по Донецькому обласному управлінню лісового та мисливського господарства рівень рентабельності становив 0,8%.

У зв'язку з зазначеним є необхідність отримання інформації щодо поточного стану справ на ринку реалізації дров паливних для побутових потреб населення та формування відпускних цін від Донецького обласного управління лісового та мисливського господарства.

Враховуючи відсутність оригіналу регуляторного акта (вся службова документація втрачена внаслідок захоплення 06 квітня 2014 року будівлі Донецької обласної державної адміністрації незаконними збройними формуваннями) та інформацію Донецького обласного управління лісового та мисливського господарства запропоновано визнати таким, що втратило чинність, розпорядження голови облдержадміністрації від 15 листопада 2006 року № 550 «Про регулювання цін на дрова паливні, що відпускаються населенню для побутових потреб», зареєстроване в Донецькому обласному управлінні юстиції 28 листопада 2006 року за № 106/1434, та розглянути питання щодо доцільності подальшого регулювання граничного нормативу

рентабельності на дрова паливні, що відпускаються населенню для побутових потреб, у розмірі 5% фактичної собівартості заготівлі дров.

#### ВИСТУПИЛИ:

Заступник начальника Донецького обласного управління лісового та мисливського господарства з економіки САВІНОВА Світлана повідомила, що з 01 січня 2019 року скасовано стандарти, розроблені до 1992 року, в тому числі ГОСТ 3243-88 «Дрова. Технические условия», відповідно з яким було визначено категорію «дрова паливні, що відпускаються населенню для побутових потреб», зазначену в розпорядженні голови облдержадміністрації від 15 листопада 2006 року № 550 «Про регулювання цін на дрова паливні, що відпускаються населенню для побутових потреб», зареєстрованого в Донецькому обласному управлінні юстиції 28 листопада 2006 року за № 106/1434.

З 16 січня 2019 року набрали чинності ТУ У 16.1-00994207-005:2018 «Деревина дров'яна. Класифікація, облік, технічні вимоги», метою яких є регламентація вимог до деревини, яку використовують у промисловості, а також підтримка використання деревного палива в непромислових цілях і спеціально для внутрішніх (побутових) і невеликих комерційних потреб на ринку опалення, де пред'являються особливі вимоги до якості палива. Відповідно до цих технічних умов деревина дров'яна поділяється на деревину дров'яну промислового використання та дров'яну деревину не промислового використання. З 16 січня 2019 року облік та реалізація лісопродукції у лігоспах здійснюється відповідно до вищезазначених технічних умов.

Згідно ТУ У 16.1-00994207-005:2018 «Деревина дров'яна. Класифікація, облік, технічні вимоги» дров'яна деревина непромислового використання – лісоматеріали хвойних та листяних порід деревини, розрізані вздовж і поперек та/або колоті, що використовуються у якості палива в таких побутових пристроях для спалювання деревини, як печі, каміни і системи центрального опалення.

Розміри, параметри, градація та якісні характеристики деревини дров'яної непромислового використання, визначені ТУ У 16.1-00994207-005:2018 «Деревина дров'яна. Класифікація, облік, технічні вимоги», деякою мірою збігаються із зазначеними показниками деревини дров'яної промислового використання, а отже обмеження рівня рентабельності для дров'яної деревини непромислового використання може створити ймовірність появи корупційних ризиків під час її реалізації.

Разом з тим, аналіз цін та обсягів реалізації деревини лігоспами Донецької області за останні роки дозволяє виявити тенденцію щодо зниження рівня рентабельності в ціні реалізації дров паливних для населення обумовленою кон'юктурою ринку та макроекономічною ситуацією. Рівень рентабельності стримується низькою платоспроможністю населення та наявністю пропозицій від інших постачальників за ціною, навіть меншою від собівартості заготівлі деревини лігоспами області.

Тобто, на практиці регулювання цін на дрова протягом періоду відстеження здійснюється ринковим механізмом, під впливом дії основного закону ринкової економіки – закону попиту та пропозиції.

Обмеження на проведення рубок для лігоспів не дозволяють збільшити обсяг і покращити якість деревини для реалізації. Необхідність проведення неліквідних рубок, обумовлює збільшення прямих витрат, при тому що обсяг ліквідної деревини для реалізації буде меншим, ніж для підприємств у яких є експлуатаційні ліси у

користуванні. Покриття цих витрат з бюджету не передбачене, тому всі витрати мають бути віднесені на собівартість реалізованої лісопродукції, що і призводить до її зростання. Згідно із звітами державних підприємств, діяльність яких координується Донецьким обласним управлінням лісового та мисливського господарства за підсумками фінансово-господарської діяльності за I півріччя 2021 року 3 з 5 підприємств мають загальний збитковий результат 728,0 тис. грн (ДП «Лиманський лісгосп» – 194 тис. грн, ДП «Покровський лісгосп» – 303,0 тис. грн, ДП «Слов'янський лісгосп» – 231,0 тис. грн) та 2 підприємства спрацювали на межі беззбитковості (чистий фінансовий результат ДП «Великоанадольський лісгосп» та ДП «Приазовський лісгосп» становить 0,0 тис. грн).

Таким чином, з огляду на дію ринкового механізму саморегулювання рівня ціни на дрова паливні, що відпускаються населенню для побутових потреб, внаслідок чого протягом останніх років ціна на дрова встановлюється на рівні попиту з рівнем рентабельності нижчим, ніж граничний (5%), встановлений в розпорядженні голови облдержадміністрації від 15 листопада 2006 року № 550 «Про регулювання цін на дрова паливні, що відпускаються населенню для побутових потреб», зареєстрованого в Донецькому обласному управлінні юстиції 28 листопада 2006 року за № 106/1434, тому регулювання рівня рентабельності на дрова шляхом встановлення його граничного рівня втратило свою актуальність та є недоцільним.

**ВИРІШИЛИ:**

Департаменту економіки облдержадміністрації підготувати проєкт розпорядження голови облдержадміністрації, керівника обласної військово-цивільної адміністрації про визнання таким, що втратило чинність, розпорядження голови облдержадміністрації від 15 листопада 2006 року № 550 «Про регулювання цін на дрова паливні, що відпускаються населенню для побутових потреб», зареєстрованого в Донецькому обласному управлінні юстиції 28 листопада 2006 року за № 106/1434, відповідно до чинного законодавства.

**4. Про перегляд регуляторного акта – розпорядження голови облдержадміністрації від 25 вересня 1998 року № 590 «Про регулювання тарифів на окремі види послуг», зареєстрованого в Донецькому обласному управлінні юстиції 02 жовтня 1998 року за № 78/387.**

**СЛУХАЛИ:**

СТАРОЛАТКА Ігор доповів, що регуляторний акт – розпорядження голови облдержадміністрації від 25 вересня 1998 року № 590 «Про регулювання тарифів на окремі види послуг», зареєстроване в Донецькому обласному управлінні юстиції 02 жовтня 1998 року за № 78/387, прийнято з метою недопущення необґрунтованого підвищення цін на газ скраплений та тарифів на платні послуги, що надаються лікувально-профілактичними державними і комунальними закладами охорони здоров'я, збереження їх стабільності, забезпечення соціального захисту населення.

Згідно з пунктом 1 розпорядження головному управлінню економіки облдержадміністрації, що перейменоване в департамент економіки облдержадміністрації, доручено декларування зміни тарифів на газ скраплений, що реалізується населенню.



На території Донецької області постачання скрапленого газу для забезпечення побутових потреб населення здійснювали газопостачальні підприємства ПАТ «Донецькоблгаз» та ПАТ «Маріупольгаз».

Разом з тим у 2016 році підприємство – ПАТ «Донецькоблгаз» припинило закупівлю скрапленого газу для потреб населення на спеціалізованих аукціонах та звіти про реалізацію такого газу облдержадміністрації не надавало. ПАТ «Маріупольгаз» припинило діяльність з реалізації скрапленого газу для побутових потреб населення з серпня 2019 року.

На цей час на території Донецької області відсутні суб'єкти господарювання, які здійснюють закупівлю скрапленого газу на спеціалізованих аукціонах з продажу скрапленого газу для потреб населення, зміни тарифів яких підлягають регулюванню згідно з розпорядженням.

Крім того пункт 1 розпорядження щодо декларування облдержадміністрацією зміни тарифів на газ скраплений, що реалізується населенню, не відповідає діючій редакції постанови Кабінету Міністрів України від 25 грудня 1996 року № 1548 «Про встановлення повноважень органів виконавчої влади та виконавчих органів міських рад щодо регулювання цін (тарифів)», пункт 12 якої передбачає встановлення облдержадміністраціями нормативу рентабельності на паливно-енергетичні ресурси (вугілля, вугільні брикети, паливо пічне побутове, газ освітлювальний, торф паливний кусковий, дрова, торф'яні брикети, газ скраплений), що відпускаються населенню для побутових потреб.

Водночас Міністерство енергетики та вугільної промисловості України (листи від 09 квітня 2020 року, 19 лютого 2021 року) вважає доцільним придбання скрапленого газу, що реалізується на внутрішньому ринку України, на конкурентних засадах для подальшої реалізації населенню суб'єктами господарювання відповідно до вимог Порядку організації та проведення біржових аукціонів з продажу нафти сирової, газового конденсату власного видобутку і скрапленого газу, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 16 жовтня 2014 року № 570. Та звертає увагу, що на сьогодні існують компенсуючі механізми для закупівлі скрапленого газу для побутових потреб (постанова Кабінету Міністрів України від 21 жовтня 1995 року № 848 «Про спрощення порядку надання населенню субсидій для відшкодування витрат на оплату житлово-комунальних послуг, придбання скрапленого газу, твердого та рідкого пічного побутового палива», постанова Кабінету Міністрів України від 23 квітня 2012 року № 356 «Про встановлення мінімальних норм забезпечення населення твердим та рідким пічним побутовим паливом і скрапленим газом та граничних показників їх вартості для надання пільг і житлових субсидій»).

Згідно з пунктом 5 розпорядження встановлено лікувально-профілактичним та санаторно-профілактичним державним і комунальним закладам охорони здоров'я надавати платні послуги за регульованими тарифами, виходячи з валових витрат, розрахованих відповідно до статті 5 Закону України «Про оподаткування прибутку підприємств» (в редакції Закону України від 22.05.1997 № 283/97-ВР), граничного рівня рентабельності в розмірі до 30 відсотків собівартості (без врахування лікарських засобів та матеріалів) та податку на додану вартість.

При цьому Закон України «Про оподаткування прибутку підприємств», зазначений у пункті 5 розпорядження, втратив чинність.

Пункт 12 постанови Кабінету Міністрів України від 25 грудня 1996 року № 1548 «Про встановлення повноважень органів виконавчої влади та виконавчих органів міських рад щодо регулювання цін (тарифів)» передбачає для облдержадміністрацій

встановлення тарифів на платні послуги, що надають лікувально-профілактичні державні і комунальні заклади охорони здоров'я (із виключеннями).

Листом від 05 березня 2021 року № 01-17/788/0/71-21 департамент охорони здоров'я облдержадміністрації повідомив, що протягом 2018 – 2020 років надання платних послуг закладами охорони здоров'я здійснювалось за регульованими тарифами шляхом встановлення граничного рівня рентабельності до 30 відсотків собівартості (без урахування лікарських засобів та матеріалів) та податку на додану вартість, зауважень щодо встановленого обмеження рівня рентабельності при встановленні тарифів на надання платних послуг від закладів охорони здоров'я не надходило.

Під час проведення періодичного відстеження результативності регуляторного акта (в частині пункту 5 розпорядження) використовуються дані профільного структурного підрозділу облдержадміністрації – департаменту охорони здоров'я облдержадміністрації.

Враховуючи відсутність оригіналу регуляторного акта (вся служба документація втрачена внаслідок захоплення 06 квітня 2014 року будівлі Донецької обласної державної адміністрації незаконними збройними формуваннями), неактуальність в частині регулювання ціни на скраплений газ, що реалізується населенню, запропоновано визнати таким, що втратило чинність, розпорядження голови облдержадміністрації від 25 вересня 1998 року № 590 «Про регулювання тарифів на окремі види послуг», зареєстроване в Донецькому обласному управлінні юстиції 02 жовтня 1998 року за № 78/387, та доручити підготовку проєкту розпорядження про регулювання тарифів на платні послуги закладів охорони здоров'я департаменту охорони здоров'я облдержадміністрації.

**ВИСТУПИЛИ:**

Начальник відділу навчальних закладів, післядипломної освіти, мобілізаційної роботи, ресурсного та правового забезпечення департаменту охорони здоров'я облдержадміністрації СТЕЛЬМАШОНОК Алла підтримала пропозицію доповідача щодо підготовки проєкту розпорядження голови облдержадміністрації, керівника обласної військово-цивільної адміністрації про встановлення тарифів на платні послуги, що надають лікувально-профілактичні державні і комунальні заклади охорони здоров'я.

**ВИРІШИЛИ:**

Департаменту охорони здоров'я облдержадміністрації підготувати проєкт розпорядження голови облдержадміністрації, керівника обласної військово-цивільної адміністрації про встановлення тарифів на платні послуги, що надають лікувально-профілактичні державні і комунальні заклади охорони здоров'я, та визнання таким, що втратило чинність, розпорядження голови облдержадміністрації від 25 вересня 1998 року № 590 «Про регулювання тарифів на окремі види послуг», зареєстрованого в Донецькому обласному управлінні юстиції 02 жовтня 1998 року за № 78/387, відповідно до чинного законодавства.

**5. Про перегляд регуляторного акта – розпорядження голови облдержадміністрації від 28 квітня 2009 року № 190 «Про затвердження Умов проведення конкурсу щодо визначення підприємства (організації) для здійснення функції робочого органу», зареєстрованого в Головному управлінні юстиції у Донецькій області 08 травня 2009 року за № 41/1675 (із змінами).**

СЛУХАЛИ:

Начальник відділу транспортної інфраструктури та зв'язку управління розвитку транспортної інфраструктури департаменту розвитку базових галузей промисловості облдержадміністрації ГЛУЩЕНКО Андрій доповів, що розпорядження голови облдержадміністрації від 28 квітня 2009 року № 190 «Про затвердження Умов проведення конкурсу щодо визначення підприємства (організації) для здійснення функцій робочого органу», зареєстрованого в Головному управлінні юстиції у Донецькій області 08 травня 2009 року за № 41/1675 (із змінами), визначає на конкурених засадах підприємства (організації) для здійснення функцій робочого органу, на який покладаються функції з підготовки матеріалів щодо умов конкурсу, паспортів автобусних маршрутів, аналізу одержаних пропозицій та їх оцінки, договорів з переможцями та інших матеріалів.

На теперішній час реалізація регуляторного акта забезпечує чітке визначення механізму та процедури, пов'язаних із проведенням конкурсу, а тому є актуальним та не потребує внесення змін або приведення у відповідність до вимог законодавства.

Запропоновано розпорядження голови облдержадміністрації від 28 квітня 2009 року № 190 «Про затвердження Умов проведення конкурсу щодо визначення підприємства (організації) для здійснення функцій робочого органу», зареєстрованого в Головному управлінні юстиції у Донецькій області 08 травня 2009 року за № 41/1675 (із змінами), залишити без змін, відповідно дію регуляторного акта продовжити.

ВИРІШИЛИ:

Розпорядження голови облдержадміністрації від 28 квітня 2009 року № 190 «Про затвердження Умов проведення конкурсу щодо визначення підприємства (організації) для здійснення функцій робочого органу», зареєстроване в Головному управлінні юстиції у Донецькій області 08 травня 2009 року за № 41/1675 (із змінами), залишити без змін.

**6. Про перегляд регуляторного акта – розпорядження голови облдержадміністрації, керівника обласної військово-цивільної адміністрації від 03 листопада 2016 року № 953 «Про Порядок проведення конкурсу на право оренди та Методику розрахунку орендної плати за оренду майна спільної власності територіальних громад сіл, селищ, міст, що перебуває в управлінні обласної ради», зареєстрованого в Головному управлінні юстиції у Донецькій області 12 грудня 2016 року за № 128/2196.**

СЛУХАЛИ:

ВОРОБ'ІШКО Надія доповіла, що Законом України «Про оренду державного та комунального майна» від 03 жовтня 2019 року 157-ІХ (далі – Закон), введеним в дію 01 лютого 2020 року, визнано таким, що втратив чинність, Закон України «Про оренду державного та комунального майна» від 10 квітня 1992 року № 2269-ХІІ, який передбачав проведення конкурсу на право оренди державного та комунального майна.

Постановою Кабінету Міністрів України від 03 червня 2020 року № 483 «Деякі питання оренди державного та комунального майна» визначено механізм передачі в оренду державного та комунального майна за результатами проведення аукціону та без проведення аукціону в електронній торговій системі. З прийняттям вказаної постанови, втратила чинність постанова Кабінету Міністрів України від 31 серпня 2011 року № 906 «Про затвердження Порядку проведення конкурсу на право оренди державного

майно». Також постановою Кабінету Міністрів України від 28 квітня 2021 року № 630 затверджено Методику розрахунку орендної плати за державне майно (набрала чинності 19 червня 2021 року) і визнано такою, що втратила чинність, постанову Кабінету Міністрів України від 4 жовтня 1995 року № 786 «Про Методику розрахунку орендної плати за державне майно та пропорції її розподілу».

У зв'язку з цим положення розпорядження голови облдержадміністрації, керівника обласної військово-цивільної адміністрації від 03 листопада 2016 року № 953 «Про Порядок проведення конкурсу на право оренди та Методику розрахунку орендної плати за оренду майна спільної власності територіальних громад сіл, селищ, міст, що перебуває в управлінні обласної ради», зареєстрованого в Головному управлінні юстиції у Донецькій області 12 грудня 2016 року за № 128/2196, окрім пункту 14, втратили свою актуальність і наразі не підлягають застосуванню, оскільки суперечать нормам чинного законодавства з питань оренди.

Пунктом 14 розпорядження визначено пропорції розподілу орендної плати між обласним бюджетом та балансоутримувачем за договорами оренди спільної власності територіальних громад сіл, селищ, міст, що перебуває в управлінні Донецької обласної ради. У зв'язку з цим розпорядження є чинним на теперішній час.

Проте, за результатами проведення періодичного відстеження регуляторного акта, зроблено висновок, що регуляторний акт підлягає перегляду.

З метою врегулювання зазначеного питання, здійснюється розроблення проєкту розпорядження голови облдержадміністрації, керівника обласної військово-цивільної адміністрації, що визначатиме порядок розподілу орендної плати між обласним бюджетом та балансоутримувачем (з врахуванням особливостей орендодавців майна спільної власності територіальних громад сіл, селищ, міст, що перебуває в управлінні Донецької обласної ради), що є регуляторним актом та вимагає реалізації процедур, визначених Законом України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

Запропоновано після прийняття у встановленому законом порядку проєкту розпорядження голови облдержадміністрації, керівника обласної військово-цивільної адміністрації, що визначатиме порядок розподілу орендної плати за користування майном спільної власності територіальних громад сіл, селищ, міст, що перебуває в управлінні Донецької обласної ради, між обласним бюджетом та балансоутримувачем, вирішити питання про визнання таким, що втратило чинність, розпорядження голови облдержадміністрації, керівника обласної військово-цивільної адміністрації від 03 листопада 2016 року № 953 «Про Порядок проведення конкурсу на право оренди та Методику розрахунку орендної плати за оренду майна спільної власності територіальних громад сіл, селищ, міст, що перебуває в управлінні обласної ради», зареєстрованого в Головному управлінні юстиції у Донецькій області 12 грудня 2016 року за № 128/2196.

**ВИСТУПИЛИ:**

Начальник Східного відділу ДРС КОЛЕСНИКОВ Олександр запропонував звернутись до Державної регуляторної служби України за отриманням додаткових роз'яснень стосовно даного питання.

**ВИРІШИЛИ:**

Департаменту економіки облдержадміністрації:

1) підготувати проєкт розпорядження голови облдержадміністрації, керівника обласної військово-цивільної адміністрації про порядок розподілу орендної плати за користування майном спільної власності територіальних громад сіл, селищ, міст, що перебуває в управлінні Донецької обласної ради, та визнання таким, що втратило чинність, розпорядження голови облдержадміністрації, керівника обласної військово-цивільної адміністрації від 03 листопада 2016 року № 953 «Про Порядок проведення конкурсу на право оренди та Методику розрахунку орендної плати за оренду майна спільної власності територіальних громад сіл, селищ, міст, що перебуває в управлінні обласної ради», зареєстрованого в Головному управлінні юстиції у Донецькій області 12 грудня 2016 року за № 128/2196, відповідно до чинного законодавства;

2) звернутися до Державної регуляторної служби України з метою отримання висновку щодо ознак регуляторності проєкту розпорядження голови облдержадміністрації, керівника обласної військово-цивільної адміністрації про розподіл орендної плати за користування майном спільної власності територіальних громад сіл, селищ, міст, що перебуває в управлінні Донецької обласної ради.

**7. Про підведення підсумків засідання робочої групи з питань перегляду розпоряджень голови облдержадміністрації, що є регуляторними актами. Заключне слово.**

МОРОЗ Ігор підвів підсумки засідання робочої групи. Подякував за плідну співпрацю.

Голова робочої групи



Ігор МОРОЗ

Секретар робочої групи

Юлія КОХ