

ЗАТВЕРДЖУЮ  
Голова регіональної ради підприємців в  
Донецькій області

М.Ю. Ануфрієв

**ПРОТОКОЛ № 19**  
засідання регіональної ради підприємців  
в Донецькій області

м. Краматорськ

20 грудня 2017 року, 11-00  
Конференц - зал Донецької ТПП

**ПРИСУТНІ :**

члени регіональної ради підприємців в Донецькій області	Ануфрієв М.Ю., Бедзай О.М., Вальт В.О., Шарко О.М. (замість Єрмоленко О.Я.), Коваленко С.В., Левченко В.А., Лук'яненко В.О. (за дорученням Бедзай О.М.), Передерій І.В., Полонський В.Б., Саркісов Г.А., Сніцар О.А., Чепелєва С.О., Шаров В.С., Шейко О.Ф.
представники облдержадміністрації	Чурікова Г.П., Дудуляк І.В., Карагодова С.В.
запрошені	Ростова О.І., Борисенко В.О., Тихонова Н.В.

**ПОРЯДОК ДЕННИЙ:**

1. Про регуляторну діяльність органів місцевого самоврядування в Донецькому регіоні.
2. Про негативний вплив на розвиток підприємницької діяльності збільшення розміру грошової оцінки землі (фіксованого сільськогосподарського податку).
3. Загальні питання.

**1. СЛУХАЛИ:**

Ануфрієв М.Ю. - віце-президент Донецької ТПП, голова Регіональної ради підприємців в Донецькій області (далі – Рада) привітав присутніх, подякував за можливість прийняти у засіданні. Запропонував порядок денний засідання: виступ до 10 хвилин, обговорення та запитання до 5 хвилин. По першому питанню порядку денного передав слово Ростовій О.І. - завідувачу сектором Державної регуляторної служби України в Донецькій області (далі - Сектор ДРС у Донецькій області).

Ростова О.І. розповіла присутнім про регуляторну діяльність органів місцевого самоврядування в регіоні, зокрема зверну їх увагу стосовно діючих регуляторних актів прийнятих з порушення регуляторної процедур, а іноді з привішенням повноважень. В ході обговорення питання про розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності звернула увагу присутніх на те, що частиною четвертою статті 28 Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності» (далі – Закон) передбачено, що розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності здійснюється у порядку, встановленому центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері містобудування.

Одночасно, повідомила присутніх про результати прес-брифінгу, який відбувся 8 грудня 2017 року в Українському кризовому медіа центрі під час якого йшлося про те, що попри наявність законодавчої бази та активної діяльності Уряду щодо дерегуляції господарської діяльності на центральному рівні, приведення місцевих рішень до вимог законодавства з питань регуляторної політики, дозвільної системи, адміністративних послуг та контролю у сфері господарської діяльності органами місцевої виконавчої влади та місцевого самоврядування проводиться дуже повільно, внаслідок чого у регіонах України регуляторне середовище для бізнесу суттєво не змінюється. Доповіла про розроблені, в рамках започаткованої Програмою USAID «Лідерство в економічному врядуванні» (ЛЕВ) Ініціативи «Львівський регуляторний ХАБ», Методичні рекомендації щодо перегляду актів органів місцевого самоврядування та про функціонування розроблених Державною регуляторною службою України регуляторних он-лайн інструментів, які дозволяють просто та ефективно проводити аналіз регуляторного впливу та розрахунок витрат на запровадження державного регулювання (М-тест); про ініціативу Громадської ради при ДРС, а саме про направлене відкрите звернення до Президента та Прем'єр-міністра України про необхідність перегляду місцевих регуляторних актів. Були висвітлені питання щодо законодавчих засад у сфері державного нагляду (контролю), направлених на суттєве підвищення ефективності системи державного нагляду (контролю), зменшення зловживань посадових осіб органів державного нагляду (контролю) та підвищення захищеності суб'єктів господарювання; обговорені проблемні питання, які виникають у суб'єктів господарювання під час ведення бізнесу та проведення перевірок контролюючими органами. Зосередила увагу підприємців на тому, що із скаргами на дії органів державного контролю підприємці можуть звертатись до ДРС, яку наділено повноваженнями щодо перевірки цих органів за телефоном 0664309828.

#### **ВИСТУПИЛИ:**

Чепелева С.А., Сніцар О.А., Сіркисов Г.А., Тихонова Н.В. звернулися з питаннями, щодо розміщення тимчасових споруд та рекламних вивісок, планів роботи з регуляторної діяльності органів місцевого самоврядування, порядку проведення планових та непланових перевірок контролюючими органами та комунальними службами; піддали критиці інформаційні ресурси місцевих рад; запропонували провести семінари з питань регуляторної діяльності.

Ростова О.І. відповіла, що Порядок розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності затверджено наказом Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України від 21.10.2011 № 244 (далі Порядок). Пунктом 1.11 Порядку передбачено, що органами місцевого самоврядування, затверджується тільки порядок розміщення тимчасових споруд під час проведення ярмарок, державних та місцевих святкових, урочистих масових заходів на строк проведення таких заходів. Згідно пункту 8 статті 30 Закону «Про місцеве самоврядування в Україні» до повноважень виконавчих органів сільських, селищних, міських рад у сфері торговельного обслуговування, громадського харчування, належать виключно організація місцевих ринків, ярмарків, сприяння розвитку всіх форм торгівлі. Дане питання згідно Закону не відноситься до компетенції органів місцевого самоврядування. Плани роботи з регуляторної діяльності органи місцевого самоврядування повинні були прийняти до 15 грудня п.р. та до 25 грудня п.р. оприлюднити на своїх інформаційних ресурсах на обговорення з громадськістю - невиконання цих вимог є грубим порушенням діючого законодавства (при обговоренні рекомендовано залучати працівників Сектору ДРС у Донецькій області). На сайті Державної регуляторної служби України в Донецькій області є реєстр планових перевірок суб'єктів підприємницької діяльності: для того, щоб перевірити свою наявність у реєстрі необхідно ввести свій ідентифікаційний код, також необхідно вести журнал перевірок. Державною регуляторною службою України в Донецькій області здійснюється постійний моніторинг інформаційних ресурсів органів місцевого самоврядування з метою поліпшення користування їх користувачами. Також працівники Сектору ДРС у Донецькій області обов'язково допоможуть підприємцям в навчанні ведення експертизи регуляторних актів: це дуже важлива робота, яка потребує додаткових навиків, тому навіть при наявності 3-4

слухачів у будь-якому місті регіону є можливість особистої зустрічі. Також не пізніше лютого 2018 року на спільній зустрічі необхідно детально розглянути вимоги ЗУ «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності».

Ануфрієв М.Ю. додав, що планова перевірка може здійснюватися тільки на підставі наявності СПД у плані перевірок, повідомлення його за 10 днів, посвідчення перевіряючого та направлення на перевірку. Прокуратора проводить перевірки згідно з вимогами ЗУ «Про прокуратуру» або наявності кримінальної справи. Електричні мережі та водоканал здійснюють перевірку лічильників згідно з вимогами внутрішніх документів. Порадив крім запису в журналі перевірок фіксувати факт приходу перевіряючого на відео. У скрутному становищі звертатися до працівників Сектору ДРС у Донецькій області.

Ростова О.І. додала, що методичні матеріали можливо знайти в інтернеті, порекомендувала тримати зв'язок через [Facebook](https://www.facebook.com/)

## **2. СЛУХАЛИ:**

Полонський В.Б. - директор ФГ «Вибір, Олександрівський район розповів про фіксований сільськогосподарський податок та специфіку його застосування. Фіксований сільськогосподарський податок (далі - ФСГТ) - це податок, який справляється з одиниці земельної площі у відсотках її нормативної грошової оцінки та сплата якого замінює сплату окремих податків і зборів. Значення ФСГТ для виробників сільськогосподарської продукції можна порівняти зі значенням єдиного податку для приватних підприємців. В умовах сезонного виробництва спеціалізований сільськогосподарський податок дозволяє його платникам працювати продуктивно. Головною особливістю ФСГТ є те, що він сплачується замість цілої низки податків, зборів та інших платежів, а саме: податку на прибуток підприємств; земельного податку (крім земельного податку за земельні ділянки, що не використовуються для ведення сільськогосподарського товаровиробництва); збору за спеціальне використання води; збору за провадження деяких видів підприємницької діяльності (у частині провадження торгівельної діяльності). Розмір ставок податку з одного гектара сільськогосподарських угідь та земель водного фонду для сільськогосподарських товаровиробників залежить від категорії (типу) земель, їх розташування і розраховується у відсотках до бази оподаткування. Слід зауважити, що за рахунок коефіцієнтів (2014 рік – 0,15%, 2015 рік – 0,45%, 2016 рік – 0,61%) з 2014 року сума податку збільшилась у 72 рази.

Левченко В.А. - фізична особа - підприємець, Олександрівський район додав, що в Олександрівському районі органи місцевого самоврядування встановлюють максимальний орендну плату за землю 12% (можливо 3-12%). Нагадав присутнім, що на одному із попередніх засідань звертався до членів Ради за допомогою: на підставі моніторингу в процентних ставках орендної плати за землю підприємцями Олександрівського району було підготовлено запит до органів державної влади та місцевого самоврядування - було організовано зустріч депутатів, міського голови, голови райдержадміністрації, голів селищних рад - було досягнуто згоди з наступного року зменшити орендну плату до 6%. Подякував за надану необхідну підтримку членів Ради. Проте на розвиток суттєво впливає підвищення розміру мінімальної заробітної плати: підприємці готові платити заробітну плату працівникам, але це супроводжується підвищенням налогових виплат. До того ж необхідно займатися благоустроєм території. Підвищення цін на продукти в власних магазинах не є конструктивним виходом.

## **ВИСТУПИЛИ:**

Шаров В.С. додав, що вартість землі було встановлено в 1995 році, але в Добропільському районі відсоткові ставки нижче; однак середня оцінка землі в Донецькому регіоні займає третє місце по Україні - вище ніж в Полтавській області. Поділився власним досвідом стосовно необхідності відстоювати власні інтереси незважаючи на тиск з боку органів місцевого самоврядування.

Ростова О.І. повідомила, органами місцевого самоврядування Олександрівського району не було прийнято установчих актів стосовно орендної плати за землю: таким чином підприємці мають право платити мінімальну ставку у розмірі 1%. Також на всі роботи по благоустрою території органами місцевого самоврядування повинні складатися робочі плани. Акцентувала увагу, що всі вище названі податки йдуть до місцевих бюджетів –

запропонувала звертатись до Сектору ДРС у Донецькій області. Запитала хто робить націнку на вартість землі та наявність відповідних документів?

Левченко В.А., Полонський В.Б. виступили з критичними зауваженнями в адресу Головного управління Держгеокадастру у Донецькій області.

Ануфрієв М.Ю. додав, що згідно з нормами ЗУ «Про доступ до публічної інформації» підприємці мають право письмово звертатися до посадовців та отримувати письмові відповіді в встановлений законом строк. Запропонував на поточне засідання Ради запросити посадову особу Головного управління Держгеокадастру у Донецькій області.

### **3. СЛУХАЛИ:**

Ануфрієв М.Ю. - акцентував увагу присутніх на необхідності формування відновленого складу Ради відповідно до вимог Положення «Про Регіональну раду підприємців в Донецькій області»: ця робота проводиться з 13 жовтня 2016 року. Передав слово Бедзаю О.М. - генеральному директору Регіонального фонду підтримки підприємництва по Донецькій області, відповідальному секретарю Ради.

Бедзай О.М. нагадав присутнім, що з метою оновлення складу Ради до міст та РДА Донецької області було направлено лист з інформацією про відновлення діяльності Ради з проханням направити списки кандидатур до складу Ради. В результаті системної роботи секретаріату Ради на даний час у узагальненому Департаментом економіки Донецької облдержадміністрації списку на розгляд залишилась 1 особа, яка дала згоду працювати у складі Ради, але з невідомих причин не прибула на засідання. Доповів, що згідно з вимогами п.10,11 Положення «Про Регіональну раду підприємців в Донецькій області» вихід зі складу регіональної ради підприємців здійснюється на підставі письмового звернення або за рішенням більшості членів регіональної ради підприємців у випадку неодноразового не прийняття участі в засіданнях регіональної ради підприємців (більш ніж у половині засідань протягом одного календарного року), її робочих груп, а також у випадку порушення регламентів і невиконання рішень регіональної ради підприємців. Секретаріатом Ради були розглянуті всі варіанти - на підставі цього були прийняті відповідні пропозиції, оголосив список: виключити зі складу Ради членів, які неодноразово - більш ніж в половині засідань протягом одного календарного року (2017) - не брали участь в роботі засідань згідно з п. 10, 11 Положення про регіональній раді підприємців в Донецькій області: Агатія В'ячеслава Валерійовича; Колісниченко Віталія Олександровича; Куліша Павла Івановича; Савченко Петра Олексійовича; Шульгу Андрія Володимировича та які у зв'язку з об'єктивних обставин згідно з особистими заявами не мають можливість брати участь в засіданнях - Кожелупенко Едуарда Борисовича.

Ануфрієвим М.Ю. дане питання було винесено на голосування та одногосно підтримано присутніми.

Чепелева С.О. проінформувала, що Клубом Підприємців Краматорська оголошено конкурс на кращу вивіску «ОБЛИЧЧЯ БІЗНЕСУ»: вивіски є невід'ємною складовою зовнішнього вигляду будь якого міста; оголосила умови та терміни проведення; звернулась з проханням підтримати ініціативу.

Ануфрієв М.Ю. запитав про територіальну прив'язку конкурсу та призи.

Чепелева С.О. відповіла, що конкурс буде проведено у м. Краматорськ, а призи будуть символічними: головна мета конкурсу показати всім, що підприємці - це справжні трудівники.

Ануфрієв М.Ю. подякував присутнім за різні думки, запропонував активніше виносити різні проблемні питання на засідання Ради: найголовніше - це формування порядку денного на наступне засідання Ради. Акцентував увагу на необхідності тримати «зворотній зв'язок» через секретаріат Ради: (050)347-85-73; e-mail: rbc.donregion@gmail.com; oleg.bedzay@donetskcci.com; (контактна особа - відповідальний секретар Бедзай Олег Миколайович).

### **ВИРІШИЛИ:**

Сектору ДРС у Донецькій області на черговому засіданні Ради детально розглянути вимоги ЗУ «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності».

Секретаріату Ради запросити на чергове засідання відповідальних осіб Головного управління Держгеокадастру у Донецькій області. Виключити зі складу Ради Агатія В'ячеслава Валерійовича; Колісниченко Віталія Олександровича; Кожелупенко Едуарда Борисовича; Куліша Павла Івановича; Савченко Петра Олексійовича; Шульгу Андрія Володимировича.

Раді підтримати ініціативу Сектору ДРС у Донецькій області по подальшому співробітництву, у тому числі проведення учбових заходів (контактна особа завідувач сектором Державної регуляторної служби України в Донецькій області Олена Іванівна Ростова: моб. 0664309828 e-mail: donesk.drs@ukr.net); підтримати ініціативу Клуба Підприємців Краматорська по проведенню конкурсу на кращу вивіску «ОБЛИЧЧЯ БІЗНЕСУ». Постійно вести роз'яснювальну роботу з представниками бізнес-середовища щодо підвищення соціальної активності.

Протокол вів:

Відповідальний секретар



О.М. Бедзай